

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"23" октября 2017 г.

ВРУЧИТЬ НЕМЕДЛЕННО

№ П9-55221

МОСКВА

Федеральным органам
исполнительной власти и
организациям

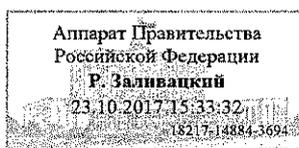
В связи с обращением председателя Комитета по транспорту и строительству Государственной Думы Е.С.Москвичева от 13 сентября 2017 г. № 3.13-6/571 (копия прилагается) по вопросу о дальнейшей проработке законопроекта № 750871-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" планируется проведение совещания по указанному вопросу.

Комитетом по транспорту и строительству Государственной Думы в рабочем порядке представлены таблица разногласий Минтранса России, ФСБ России и Рабочей группы Комитета по указанному законопроекту, а также актуальная редакция законопроекта (прилагаются).

В рамках подготовки к указанному совещанию просьба в срок до 26 октября 2017 г. представить позиции по данному вопросу. О дате и времени проведения совещания будет сообщено дополнительно.

Приложение: на 2 л.

Заместитель директора Департамента
промышленности и инфраструктуры
Правительства Российской Федерации



Р.Зализавский

ПОДЛЕЖИТ ВОЗВРАТУ
В КАБИНЕТ

Шиманов Е.А. (тел. 985-42-34)



Указатель рассылки

Письмо подразделения заместителя директора Департамента промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации Заливацкого Р.А.

№ п/п	Адресат
Федеральным органам исполнительной власти и организациям	
1.	Минтранс России
2.	МВД России
3.	ФСБ России
4.	Минэкономразвития России
5.	Минфину России
6.	Минпромторгу России
7.	Экспертному совету при Правительстве Российской Федерации
8.	Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации
9.	Российская ассоциация эксплуатантов воздушного транспорта (Ленинградский пр-т, д. 37, кор. 3, Москва, 125993)
10.	Ассоциация международных автомобильных перевозчиков (125319, Москва, Ленинградский проспект, 64)
11.	Международной Ассоциации Аэропортов (Е.А.Чудновскому) (115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 39, стр. 1)
12.	Президенту ОАО "РЖД" Белозерову О.В. (107174, Москва, Новая Басманная ул., д.2)
13.	Союз транспортников России (109012, Москва, ул.Ильинка, д.5/2)
14.	Российский автотранспортный союз (127051, Москва, Большой Каретный пер., д.21/1)
15.	Союзу "Российская палата судоходства" (125993, г. Москва, ул. Петровка, 3/6)
16.	ФГУП "Росморпорт" (127055, г. Москва, ул.Сущевская, 19, стр. 7)
17.	Российский союз промышленников и предпринимателей (103070, Москва, Старая площадь, 10/4)

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

разногласий Минтранса РФ (ФСБ) и Рабочей группы Комитета ГД по транспорту и строительству по проекту федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности»,
(принят Государственной Думой в первом чтении 24 апреля 2015 года)

	Статья, ч., абзац	При подготовке ко 2 чтению поступили в письменном виде предложения Минтранса России и ФСБ России	Позиция Рабочей группы (поправки депутатов Государственной Думы)
1	<p>Создание зон безопасности Статья 1, Статья 8 и Статья 12.3</p>	<p>Такая поправка в соответствии с регламентом не вноси-лась Статью 1 дополнить частью 1.2 следующего содержания: «1.2 зона безопасности – определяемая в соответствии с частью 12 статьи 12.3 настоящего Федерального закона, часть территории, водного, воздушного пространства вокруг объекта транспортной инфраструктуры, на которых реализуются меры по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры в соответствии с установленными особенностями его защиты от актов незаконного вмешательства;». Статью 12.3 дополнить частью 12 следующего содержания: «12. Правительство Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере</p>	<p>Пункт 1.1 изложить в следующей редакции: «1.1) зона транспортной безопасности - объект транспортной инфраструктуры, его часть (наземная, подземная, воздушная, надводная), транспортное средство, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим допуска физических лиц (транспортных средств) и перемещения грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, иных материальных объектов и животных; зона безопасности – часть территории, водного, подводного, воздушного пространства вокруг объекта транспортной инфраструктуры, в отношении которого Правительством Российской Федерации устанавливаются особенности его защиты от актов незаконного вмешательства;». Статью 12.3 дополнить пунктом 12 следующего содержания: «12. Правительство Российской Федера-</p>

	<p>внутренних дел, вправе определять отдельные объекты транспортной инфраструктуры и устанавливать приложениями (дополнениями) к требованиям по обеспечению транспортной безопасности, предусмотренными частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, особенности их защиты от актов незаконного вмешательства, а также зоны безопасности.</p> <p>Границы и конфигурация зон безопасности вокруг отдельных объектов транспортной инфраструктуры устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел с учетом международных договоров Российской Федерации.</p> <p>Компетенция федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, предусмотренная частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, по реализации мер по обеспечению транспортной безопасности отдельных объектов транспортной инфраструктуры определяется особенностями их защиты от актов незаконного вмешательства.</p> <p>Меры по обеспечению транспортной безопасности в зонах безопасности, установленных вокруг отдельных объектов транспортной инфраструктуры, определяются планами или</p>	<p>ции по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, вправе определять отдельные объекты транспортной инфраструктуры и устанавливать особенности их защиты от актов незаконного вмешательства, устанавливать вокруг отдельных объектов транспортной инфраструктуры зоны безопасности и определять их границы и конфигурацию, а также устанавливать особенности их защиты от актов незаконного вмешательства.</p> <p>При установлении зон безопасности Правительство Российской Федерации определяет источники финансирования мероприятий по обеспечению их безопасности.».</p>
--	---	--

		<p>паспортами обеспечения транспортной безопасности таких объектов.».</p> <p>в части 4 Статьи 8 после слов «следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах,» дополнить словами:</p> <p>«а также в зонах безопасности, установленных вокруг отдельных объектов транспортной инфраструктуры в соответствии с частью 12 статьи 12.3 настоящего Федерального закона».</p>	
2	<p>Распространение требований по ОТБ на иностранных перевозчиков Статья 8</p>	<p>Такая поправка в соответствии с регламентом не вносилась</p> <p>Статью 8 дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:</p> <p>«1.1. Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности, предусмотренные статьей 7 настоящего Федерального закона, для транспортных средств по видам транспорта устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Указанные требования являются обязательными для исполнения субъектами транспортной инфраструктуры и (или) перевозчиками, в том числе иностранных государств, осуществляющих перевозки в Российскую Федера-</p>	<p>Рабочая группа считает, что международные перевозки регулируются международными соглашениями Российской Федерации и затрагивают интересы третьих государств. В этой связи, а также с учетом того, что неизвестны конкретные требования Минтранса России к иностранным перевозчикам, представляется нецелесообразным вносить такую поправку от имени депутата, поскольку такие меры могут нанести ущерб международной торговле России.</p> <p>Полагаем, что такое предложение в Государственную Думу должно вноситься Правительством Российской Федерации после всесторонней проработки вопроса.</p>

		цию, из Российской Федерации, через территорию Российской Федерации,»;	
3	<p>Наделение подразделений ТБ правами по задержанию Статья 12.3</p>	<p>Такая поправка в соответствии с регламентом не вносилась</p> <p>Часть 1 статьи 12.3 дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«Уполномоченные работники подразделения транспортной безопасности в целях защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства имеют право задерживать для передачи органам внутренних дел или органам федеральной службы безопасности физических лиц, нарушивших требования в области обеспечения транспортной безопасности, либо у которых находятся оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества или взрывные устройства, ядовитые или радиоактивные вещества при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения, а также по документам, удостоверяющим личность, устанавливать личность физического лица, находящегося и (или) пересекающего зону транспортной безопасности.</p> <p>б) дополнить частью 1.1. следующего содержания:</p> <p>«1.1. Задержанные, в соответствии с частью 1 настоящей статьи, физические лица, используемые такими лицами транспортные средства и находящиеся при них материальные объекты подлежат передаче уполномоченным представителям подразделений органов внутренних дел или органов федеральной службы безопасности.</p> <p>По согласованию с уполномоченным представителем подразделения органов внутренних дел или органов федеральной</p>	<p>Рабочая группа считает, что положение о наделении подразделений транспортной безопасности правами по задержанию означает делегирование государственных полномочий хозяйствующим субъектам, что противоречит духу Конституции Российской Федерации. В этой связи представляется нецелесообразным вносить такую поправку от имени депутата.</p> <p>Считаем, что такое предложение должно быть внесено Правительством Российской Федерации после всесторонней проработки вопроса.</p>

		<p>службы безопасности задержанное физическое лицо, находящиеся при нем материальные объекты силами подразделения транспортной безопасности могут быть переданы в ближайшем служебном помещении органов внутренних дел или органов федеральной службы безопасности.</p>	
4	<p>Изменение сроков ввода в действие требований по ОТБ, оснащения техническими средствами ОТБ, включая системы видеонаблюдения на воздушных судах, а также</p>	<p>Пункт 13 Статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:</p> <p>«Требования по обеспечению транспортной безопасности, предусмотренные частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, в отношении различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств городского наземного электрического транспорта, автомобильного транспорта, используемых для перевозок пассажиров и багажа на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, железнодорожного транспорта, используемых для перевозок в пригородном сообщении, внутреннего водного транспорта, используемых на внутригородских и пригородных маршрутах перевозок пассажиров, а также в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта, за исключением объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, применяются с 1 января 2018 года.</p> <p>Реализация требований по обеспечению транспортной безопасности, установленных частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, в части оснащения техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств</p>	<p>Рабочая группа считает, что, поскольку работа над проектом федерального закона № 750871-6 заняла около 2 лет, целесообразно сроки, предложенные Правительством в Статье 13, сдвинуть на 2 года (Минтранс предлагает продлить эти сроки на 1 год, за исключением оснащения системами видеонаблюдения транспортных средств воздушного транспорта).</p> <p>Пункт 13 Статьи 1 законопроекта Правительства РФ изложить в следующей редакции:</p> <p>«Требования по обеспечению транспортной безопасности, предусмотренные частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, в отношении различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств городского наземного электрического транспорта, автомобильного транспорта, используемых для перевозок пассажиров и багажа на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, железнодорожного транспорта, используемых для перевозок в пригородном сообщении, внут-</p>

<p>сертификации технических средств ОТБ Статья 13</p>	<p>осуществляется поэтапно в сроки, установленные соответствующими планами обеспечения транспортной безопасности, до 1 июля 2018 года за исключением:</p> <p>объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, указанных во втором абзаце настоящей статьи;</p> <p>объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, расположенных на федеральных автомобильных дорогах, объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, обеспечение транспортной безопасности которых осуществляется организациями, находящимися в ведении федеральных органов исполнительной власти, объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в собственности или используемых на ином законном основании открытым акционерным обществом «Российские железные дороги», а также судоходных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях, оснащение которых техническими средствами обеспечения транспортной безопасности осуществляется поэтапно в сроки, установленные Правительством Российской Федерации;</p> <p>объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств, обеспечение транспортной безопасности которых осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо бюджетными учреждениями, созданными субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, оснащение которых техническими средствами обеспечения транспортной безопасности осуществляется поэтапно в сроки, установленные соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной</p>	<p>ренного водного транспорта, используемых на внутригородских и пригородных маршрутах перевозок пассажиров, а также в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта, за исключением объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, применяются с 1 января 2019 года.</p> <p>Реализация требований по обеспечению транспортной безопасности, установленных частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, в части оснащения техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств осуществляется поэтапно в сроки, установленные соответствующими планами обеспечения транспортной безопасности, до 1 июля 2019 года за исключением:</p> <p>объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, указанных во втором абзаце настоящей статьи;</p> <p>объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, расположенных на федеральных автомобильных дорогах, объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, обеспечение транспортной без-</p>
--	--	--

	<p>администрацией муниципального образования;</p> <p>транспортных средств воздушного транспорта, оснащение которых системами видеонаблюдения осуществляется, начиная с 1 января 2019 года, поэтапно в сроки, установленные соответствующими планами обеспечения транспортной безопасности.</p> <p>Меры, содержащиеся в утвержденных планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, или транспортных средств, реализуются субъектами транспортной инфраструктуры до получения уведомления о приеме компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности утвержденного паспорта обеспечения транспортной безопасности соответствующего объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства.</p> <p>Требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности, предусмотренные статьей 7 настоящего Федерального закона, для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств применяются до момента вступления в силу требований по обеспечению транспортной безопасности, предусмотренных частями 1 и 1.1 статьи 8 настоящего Федерального закона, с учетом категории, соответствующей законодательству Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности.».</p>	<p>опасности которых осуществляется организациями, находящимися в ведении федеральных органов исполнительной власти, объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в собственности или используемых на ином законном основании открытым акционерным обществом «Российские железные дороги», а также судоходных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях, оснащение которых техническими средствами обеспечения транспортной безопасности осуществляется поэтапно в сроки, установленные Правительством Российской Федерации;</p> <p>объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств, обеспечение транспортной безопасности которых осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо бюджетными учреждениями, созданными субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, оснащение которых техническими средствами обеспечения транспортной безопасности осуществляется поэтапно в сроки, установленные соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования;</p>
--	---	---

		<p>Перечень технических средств обеспечения транспортной безопасности, обязательных для оснащения транспортных средств воздушного транспорта, а также сроки и этапность их ввода в эксплуатацию определяются Правительством Российской Федерации.</p>
--	--	---

Меры, содержащиеся в утвержденных планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, или транспортных средств, реализуются субъектами транспортной инфраструктуры до получения уведомления о приеме компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности утвержденного паспорта обеспечения транспортной безопасности соответствующего объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства.

Требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности, предусмотренные статьей 7 настоящего Федерального закона, для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств применяются до момента вступления в силу требований по обеспечению транспортной безопасности, предусмотренных частями 1 и 1.1 статьи

			8 настоящего Федерального закона, с учетом категории, соответствующей законодательству Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности.».
5	<p>Сроки сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности статья 13</p>	<p>Такая поправка в соответствии с регламентом не вноси-лась</p> <p>Технические средства обеспечения транспортной безопасности, установленные и используемые субъектами транспортной инфраструктуры, перевозчиками на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах до издания требований и порядка, предусмотренных частью 8 статьи 12.2 настоящего Федерального закона подлежат сертификации до 1 января 2019 г.</p>	<p>Рабочая группа проработала вопрос сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности, установленных и используемых субъектами транспортной инфраструктуры, перевозчиками на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, и пришла к выводу о том, что данное требование влечет за собой значительное обременение для транспортного бизнеса, поскольку процедуры сертификации в силу монопольного положения сертифицирующих организаций во многих случаях сопоставимы со стоимостью самих технических средств обеспечения транспортной безопасности или даже превышают их. Необходимо время для формирования подлинно рыночных механизмов установления стоимости процедур сертификации и демонополизации рынка этих услуг. Учитывая сложность вопроса и возможные серьезные негативные последствия этой нормы для отрасли представляется нецелесообразным вносить такую поправку от имени депутата.</p>

			<p>Считаем, что предложение о сроках проведения сертификации должно быть внесено Правительством Российской Федерации после всесторонней проработки вопроса, тем более, что в соответствии с настоящей Статьей реализация требований по обеспечению транспортной безопасности в части оснащения техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, находящимися в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется поэтапно в сроки, установленные Правительством Российской Федерации.</p>
6	<p>Отмена категорирования транспортных средств, за исключением морских судов, попадающих под действие междуна</p>	<p>Такая поправка в соответствии с регламентом не вноси- лась Отмена категорирования транспортных средств предполагалось осуществить за счет исключения упоминания транспортных средств (за исключением морских судов, попадающих под действие международных конвенций) из всех положений о категорировании в ФЗ-16. «1. Объекты транспортной инфраструктуры, а также морские суда, на которые распространяются требования, установленные международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подлежат обязательному категорированию в соответствии с порядком и количеством категорий, установлен-</p>	<p>Указанное положение исключено из поправок Рабочей группы в связи с замечанием ГПУ как отсутствующее в проекте Правительства Российской Федерации. Позиции федеральных органов исполнительной власти и Рабочей группы относительно целесообразности отмены категорирования транспортных средств совпадают, однако, по заключению ГПУ, эта норма может быть включена в законопроект лишь при подтверждении Правительства РФ.</p> <p>В связи с тем, что категорирование и оценка уязвимости транспортных средств фактически не влияют на поддержание уровня транспортной безопасности, но в то же время</p>

<p>родных конвенций (в частности, статья 6)</p>	<p>ных Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Критерии категорирования объектов транспортной инфраструктуры и морских судов устанавливаются в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.»;</p>	<p>создают серьезную дополнительную нагрузку как на компетентные органы в области транспортной безопасности, так и на бизнес, Рабочая группа полагает целесообразным включить эту поправку в законопроект. По оценке экспертов, общая экономия при отказе от категорирования транспортных средств составит порядка 100 млрд руб. в пределах одного цикла оценки уязвимости.</p> <p>Отказ от категорирования и оценки уязвимости транспортных средств практически не повлияют на поддержание необходимого уровня безопасности, поскольку транспортные средства производятся конвейерным способом на заводах-изготовителях в соответствии с утвержденными техническими условиями и стандартами, обеспечивающими безопасность перевозки пассажиров и грузов, в том числе опасных грузов, т.е. по сути являются типовыми. В Требованиях по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, которые предусмотрены проектом закона, в полном объеме могут быть учтены особенности обеспечения их безопасности, причем для этого нет необходимости устанавливать категорию этих транспортных средств и проводить оценку уязвимости.</p>
--	--	---

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 7, ст. 837; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3634; 2010, № 27, ст. 3415; 2011, № 7, ст. 901; 2011, № 30, ст. 4569; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 30, ст. 4041; 2013, № 30, ст. 4058; 2014, № 6, ст. 566; 2015, № 27, ст. 3959; 2015, № 29, 4356, 2016, № 28, ст. 4558) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в пункте 5:

подпункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) объекты инфраструктуры метрополитенов;»;

в подпункте «е» после слова «сооружения» добавить слова «, в том числе гибко или стационарно закрепленные в соответствии с проектной документацией на их создание по месту расположения плавучие (подвижные) буровые установки (платформы), морские плавучие

(передвижные) платформы, за исключением подводных сооружений (включая скважины);»;

подпункт «ж» изложить в следующей редакции:

«ж) аэродромы и аэропорты»;

подпункт «з» изложить в следующей редакции:

«з) Определяемые Правительством Российской Федерации участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения и помещения для обслуживания пассажиров и транспортных средств, погрузки, разгрузки и хранения грузов повышенной опасности и (или) опасных грузов, на перевозку которых требуется специальное разрешение;

дополнить подпунктом «и» следующего содержания:

«и) объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств воздушного, железнодорожного, морского и внутреннего водного транспорта, определяемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел»;

б) в пункте 6 слова «и транспортных средств» исключить;

в) в пункте 11:

подпункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) воздушные суда гражданской авиации, используемые для осуществления коммерческих воздушных перевозок и (или) выполнения авиационных работ;»;

в подпункте «г» после слов «за исключением» добавить слова «, используемых для санитарного, карантинного и другого контроля.»;

в подпункте «д» слова «допускаемых к перевозке по специальным разрешениям» заменить словами «осуществляемой на основании специальных разрешений, выдаваемых»;

в подпункте «е» слова «грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям» заменить словами «перевозку грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых перевозчику»;

2) в пункте 4 части 2 статьи 2 слова «и транспортных средств» исключить;

3) в статье 5:

а) в названии статьи слова «и транспортных средств» исключить;

б) в частях 1, 3, 4 слова «и транспортных средств» исключить;

в) часть 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«Оценка уязвимости транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, не проводится.»;

г) части 2.1. и 5 исключить;

д) в части 4 слова «указанных в части 2» заменить словами «указанных в части 5»;

е) в части 7 слова «воздушного судна» исключить.

4) в статье 6:

а) в названии статьи слова «и транспортных средств» исключить;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Объекты транспортной инфраструктуры подлежат обязательному категорированию в соответствии с порядком и количеством категорий, установленных Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Критерии категорирования объектов транспортной инфраструктуры устанавливаются в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.»;

г) в частях 3 и 5 слова «и транспортных средств» исключить;

д) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Категорированные и не подлежащие категорированию объекты транспортной инфраструктуры, а также транспортные средства включаются (исключаются) в (из) реестр (реестра) объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, ведение которого осуществляют компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.»;

5) часть 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«1. Требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности, предусмотренные статьей 7 настоящего Федерального закона, для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры, для объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, и транспортных средств по видам транспорта, устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Указанные требования являются обязательными для исполнения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками.».

б) в статье 9:

а) в части 1 слова «и (или) транспортных средств» исключить;

б) дополнить статьей 1.1 следующего содержания:

«1.1 Субъекты транспортной инфраструктуры в отношении объекта транспортной инфраструктуры и транспортного средства, не подлежащих категорированию по видам транспорта, разрабатывают соответственно паспорт обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и паспорт обеспечения транспортной безопасности транспортного средства. Типовая форма и порядок разработки указанных паспортов утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

План обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, паспорта обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства содержат меры по реализации соответствующих требований по

обеспечению транспортной безопасности, предусмотренных частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона.

Для транспортных средств, используемых одним субъектом транспортной инфраструктуры, у которых идентичны конструктивные, технические и технологические элементы, пассажироместимость и грузоподъемность, допускается разработка паспорта обеспечения транспортной безопасности для группы транспортных средств.

Паспорт обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) паспорт обеспечения транспортной безопасности транспортного средства разрабатываются и утверждаются субъектом транспортной инфраструктуры в течение одного месяца с даты вступления в силу требований по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, и транспортных средств по видам транспорта, предусмотренных частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона.

Два экземпляра утвержденного паспорта обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства и его электронная копия в течение десяти дней направляются субъектом в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности. Первый экземпляр утвержденного паспорта с отметкой о приеме подлежит возврату субъекту транспортной инфраструктуры в течение десяти дней с даты его поступления в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности.»;

в) в части 2 слова «и транспортных средств» исключить;

г) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Сведения, содержащиеся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, паспортах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, являются информацией ограниченного доступа. Сведения, содержащиеся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, паспортах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, указанных в части 5 статьи 4 настоящего Федерального закона, являются сведениями, составляющими государственную тайну.»;

д) часть 4 после слов «Реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры» дополнить словами «, паспортов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

е) дополнить частью 4.1. следующего содержания:

«4.1. Меры защиты от актов незаконного вмешательства, предусмотренные планами и паспортами обеспечения транспортной безопасности транспортных средств, используемых для перевозки грузов повышенной опасности и (или) опасных грузов, на перевозку которых требуется специальное разрешение, а также обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений и

помещений, используемых для погрузки, разгрузки и хранения грузов повышенной опасности и (или) опасных грузов, на перевозку которых требуется специальное разрешение, реализуются с момента принятия такого груза к перевозке или хранению и до его выдачи грузополучателю, уполномоченному им лицу.»;

ж) часть 9 изложить в редакции:

«Программа авиационной безопасности эксплуатанта (авиационного предприятия), предусмотренная международными стандартами Международной организации гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, включает в себя совокупность паспортов обеспечения транспортной безопасности транспортных средств воздушного транспорта, эксплуатируемых одним субъектом транспортной инфраструктуры»;

7) в статье 10:

а) пункт 7 части 1 признать утратившим силу;

б) часть 1.2 изложить в следующей редакции:

«1.2. Обработка персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу, в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений, указанных в пунктах 1 – 6, 9 части 1 настоящей статьи, осуществляется органами аттестации, являющимися уполномоченными организациями, находящимися в ведении компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности, и аттестующими организациями на основании

публичного договора, с учетом особенностей, предусмотренных порядком аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.»;

8) часть 2 статьи 12 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) обеспечивать на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве доступ к данным (передачу данных) с технических средств обеспечения транспортной безопасности в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.».

9) статью 12.1 дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Определение привлекаемой аттестующей организации осуществляется субъектом транспортной инфраструктуры, подразделением транспортной безопасности или организацией, претендующей на аккредитацию в качестве подразделения транспортной безопасности, из числа аттестованных организаций, включенных в реестр аттестующих организаций, установление порядка формирования и ведения которого предусмотрено частью 10 настоящей статьи.»;

10) статью 13 дополнить абзацами следующего содержания:

«Требования по обеспечению транспортной безопасности, предусмотренные частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, в отношении различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств городского наземного электрического транспорта, автомобильного транспорта, используемых для перевозок пассажиров и багажа на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, железнодорожного транспорта, используемых для перевозок в пригородном сообщении, внутреннего водного транспорта, используемых на внутригородских и пригородных маршрутах перевозок пассажиров, а также в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта, за исключением объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, применяются с 1 июля 2018 года.

Реализация требований по обеспечению транспортной безопасности, установленных частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, в части оснащения техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств осуществляется поэтапно в сроки, установленные соответствующими планами обеспечения транспортной безопасности, с 1 июля 2019 года, за исключением:

объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, указанных во втором абзаце настоящей статьи;

объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, расположенных на федеральных автомобильных дорогах, объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, обеспечение транспортной безопасности которых осуществляется организациями, находящимися в ведении федеральных органов исполнительной власти, объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в собственности или используемых на ином законном основании открытым акционерным обществом «Российские железные дороги», а также судоходных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях, оснащение которых техническими средствами обеспечения транспортной безопасности осуществляется поэтапно в сроки, установленные Правительством Российской Федерации;

объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств, обеспечение транспортной безопасности которых осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо бюджетными учреждениями, созданными субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, оснащение которых техническими средствами обеспечения транспортной безопасности осуществляется поэтапно в сроки, установленные соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования;

транспортных средств воздушного транспорта, оснащение которых системами видеонаблюдения осуществляется по решению Правительства Российской Федерации, начиная с 1 января 2020 г. поэтапно в сроки, установленные соответствующими планами обеспечения транспортной безопасности.».

«Меры, содержащиеся в утвержденных планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, или транспортных средств, реализуются субъектами транспортной инфраструктуры до получения уведомления о приеме компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности утвержденного паспорта обеспечения транспортной безопасности соответствующего объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства.

Требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности, предусмотренные статьей 7 настоящего Федерального закона, для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта применяются до момента вступления в силу требований по обеспечению транспортной безопасности, предусмотренных частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, с учетом категории, соответствующей

законодательству Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности.».

Статья 2.

В части 2 статьи 4 Федерального закона от 23 июля 2013 года № 208-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 30, ст. 4041) слова "применяются до дня издания" изложить в редакции "применяются до вступления в силу".

Статья 3.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Подпункт «б» пункта 1, пункт 2, подпункты «а», «б», «г», «д» и «е» пункта 3, подпункты «а» и «г», пункта 4, подпункты «а», «б», «в» и «ж» пункта 6 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент

Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-42-78 Факс 8(495)692-60-23 E-mail: transport@duma.gov.ru

13 сентября 2017 г.

№ 3.13-6/571

Заместителю Председателя
Правительства Российской
Федерации

А.В.ДВОРКОВИЧУ

209257

2017 г.



Уважаемый Аркадий Владимирович!

В Государственной Думе находится законопроект № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов».

Его рассмотрение более 2 лет связано с постоянной необходимостью рассматривать предложения Минтранса России, ФСБ России и отечественного транспортного бизнеса по его уточнениям.

К настоящему времени Комитет испытывает затруднения в согласовании взаимоисключающих требований ведомств и транспортных организаций.

Прошу Вас, уважаемый Аркадий Владимирович, до конца сентября 2017 года провести совещание по вопросу дальнейшего прохождения законопроекта с участием представителей Минтранса России, Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству, ОАО «Российские железные дороги», Российской палаты судоходства, Российского автотранспортного союза, Ассоциации международных автомобильных перевозчиков.

Председатель Комитета

С уважением,

Е.С.Москвичев